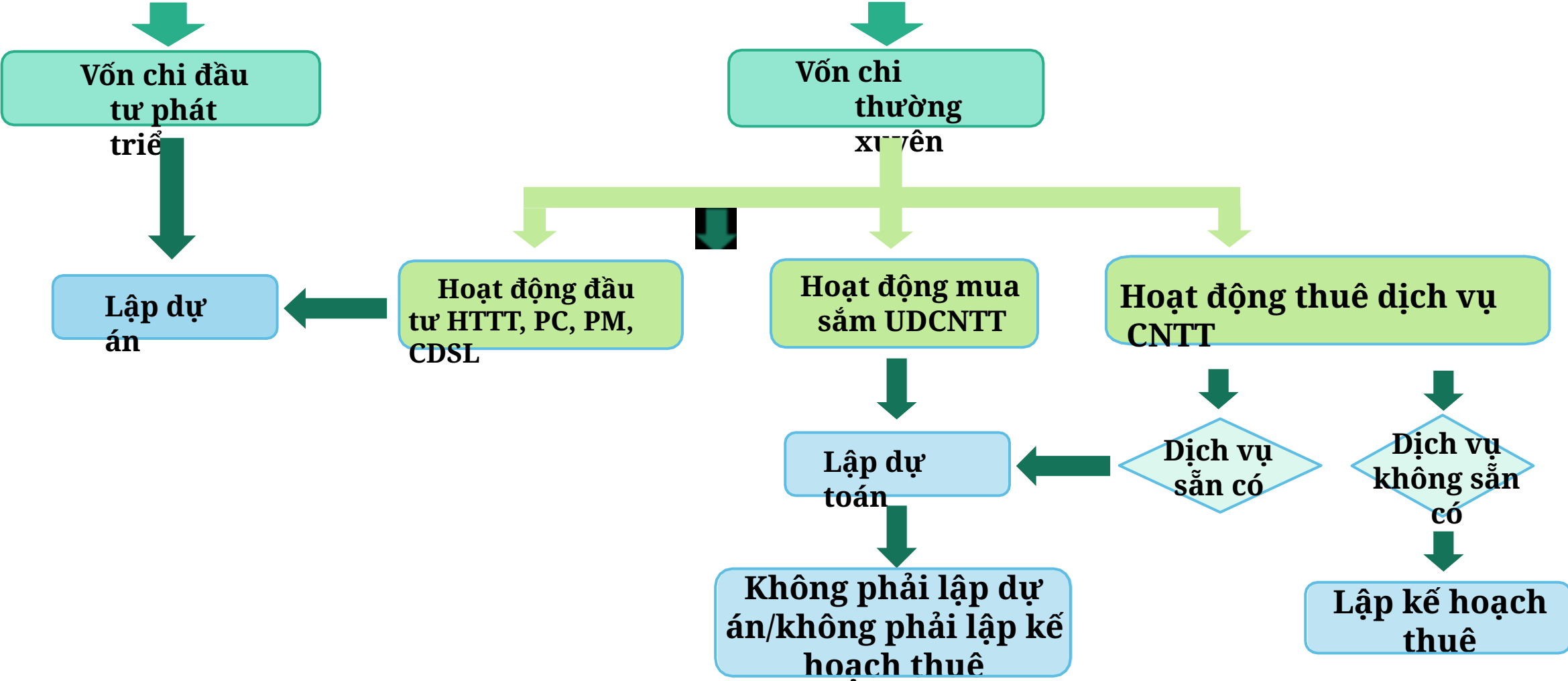


Những điểm mới của pháp luật quản lý đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin, chuyển đổi số sử dụng NSNN

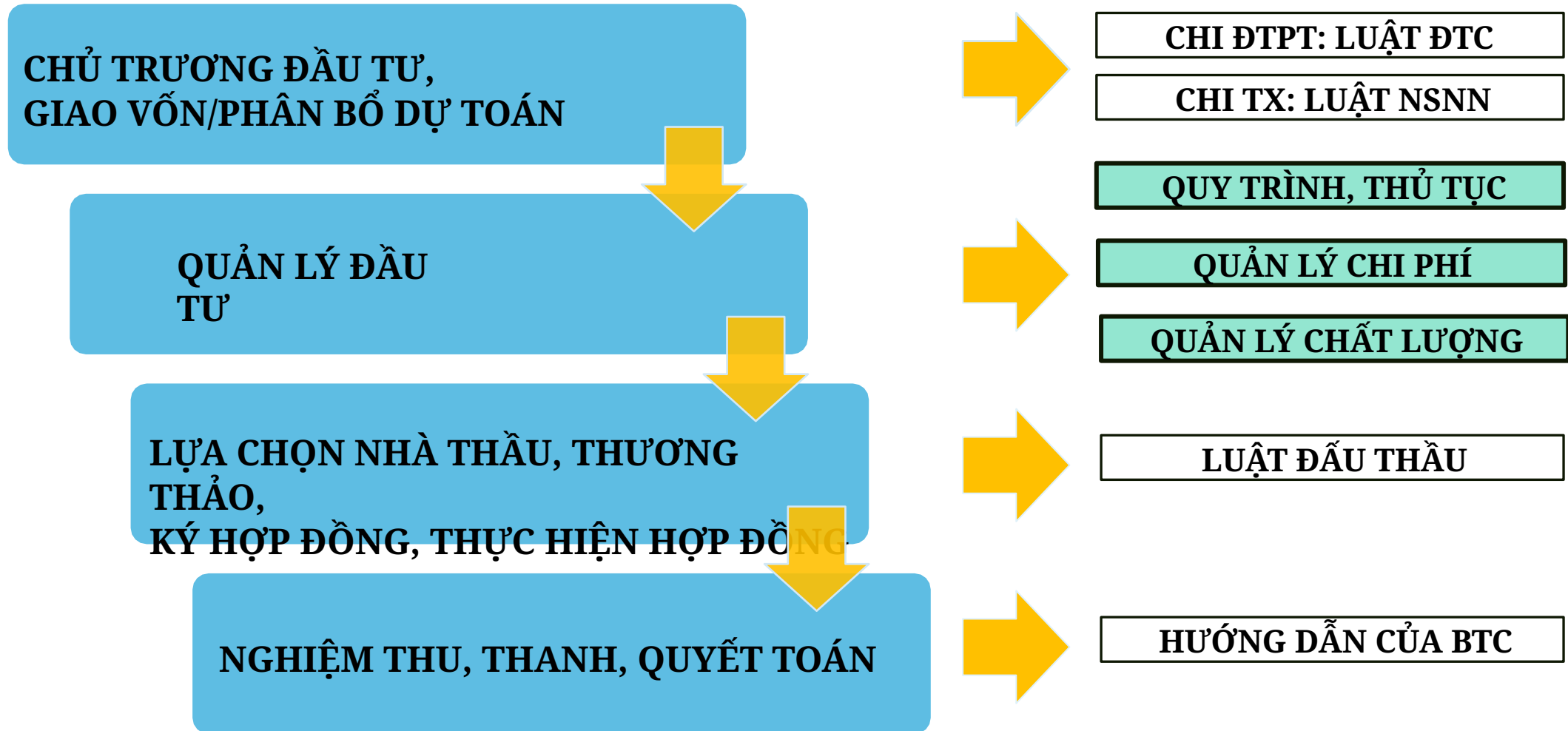
*Cục Chuyển đổi số quốc gia,
Bộ Khoa học và Công nghệ*

TỔNG QUAN VỀ QUY ĐỊNH QUẢN LÝ ĐẦU TƯ ỨNG DỤNG CNTT SỬ DỤNG NGUỒN VỐN NSNN

QUẢN LÝ ĐẦU TƯ ỨNG DỤNG CNTT SỬ DỤNG NGUỒN VỐN NSNN



TỔNG QUAN VỀ QUY ĐỊNH QUẢN LÝ ĐẦU TƯ ỨNG DỤNG CNTT SỬ DỤNG NGUỒN VỐN NSNN



CÁC VĂN BẢN QUY ĐỊNH HIỆN HÀNH

Luật (*Các Luật cơ bản nhất*)

1. Luật Ngân sách nhà nước 2015, được sửa đổi năm 2024 (Luật số 57), năm 2025 (Luật số 90)
2. Luật Ngân sách nhà nước 2025 (áp dụng từ năm ngân sách 2026)
3. Luật Đầu tư công 2024, được sửa đổi năm 2025 (Luật số 90).
4. Luật Quản lý, sử dụng tài sản công 2017, sửa đổi nhiều lần, gần nhất là năm 2025 (Luật số 90)
5. Luật Đấu thầu 2023, sửa đổi gần nhất năm 2025 (Luật số 90)
6. Nghị quyết số 193/2025/QH15.

CÁC VĂN BẢN QUY ĐỊNH HIỆN HÀNH

Nghị định (Các Nghị định liên quan trực tiếp nhất)

1. Nghị định 73/2019/NĐ-CP ngày 05/9/2019 của Chính phủ quy định quản lý đầu tư ứng dụng CNTT sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước (Bộ TTTT chủ trì).
2. Nghị định số 82/2024/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung Nghị định số 73/2019/NĐ-CP.
3. Nghị định 85/2025/NĐ-CP quy định chi tiết thi hành Luật Đầu tư công 2024 và Nghị định 275/2025/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung (có hiệu lực từ 18/10/2025).
4. Nghị định số 214/2024/NĐ-CP quy định chi tiết thi hành Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà thầu.
5. Nghị định 151/2017/NĐ-CP ngày 16/12/2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công, Nghị định 114/2024/NĐ-CP sửa đổi Nghị định 151, Nghị định 50/2025/NĐ-CP sửa đổi cả 2 nghị định 151 và 114.
6. Nghị định 29/2021/NĐ-CP quy định về trình tự, thủ tục thẩm định dự án quan trọng quốc gia và giám sát, đánh giá đầu tư.
7. Nghị định số 254/2025/NĐ-CP của Chính phủ quy định về quản lý thanh toán.

CÁC VĂN BẢN QUY ĐỊNH HIỆN HÀNH

Nghị định (tiếp...)

8. Nghị định số 88/2025/NĐ-CP quy định chi tiết thi hành Nghị quyết số 193/2025/QH15.

9. Nghị quyết số 04/2025/NQ-CP về tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong triển khai các dự án, nhiệm vụ ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước.

10. Nghị định số 98/2025/NĐ-CP quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước để mua sắm, sửa chữa, cải tạo, nâng cấp tài sản, trang thiết bị; chi thuê hàng hóa, dịch vụ; sửa chữa, cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng và các nhiệm vụ cần thiết khác.

11. Nghị định số 11/2020/NĐ-CP quy định về thủ tục hành chính thuộc lĩnh vực Kho bạc Nhà nước.

12. Nghị định số 09/2022/NĐ-CP, 95/2020/NĐ-CP hướng dẫn thực hiện về đấu thầu mua sắm theo Hiệp định Đối tác toàn diện và tiến bộ xuyên Thái Bình Dương (CPTPP) để hướng dẫn thực hiện về đấu thầu mua sắm theo Hiệp định CPTPP, Hiệp định Thương mại tự do giữa CHXHCN Việt Nam và Liên minh châu Âu, Hiệp định Thương mại tự do giữa Việt Nam và Liên hiệp Vương quốc Anh và Bắc Ireland

CÁC VĂN BẢN QUY ĐỊNH HIỆN HÀNH

Thông tư

1. Thông tư số 18/2024/TT-BTTTT ngày 30/12/2024 của Bộ trưởng Bộ Thông tin và Truyền thông quy định về lập và quản lý chi phí dự án đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin.

2. Thông tư số 16/2024/TT-BTTTT ngày 30/12/2024 của Bộ trưởng Bộ TTTT 1uy định chi tiết nội dung công tác triển khai, giám sát công tác triển khai, nghiệm thu đối với dự án đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin; xác định yêu cầu về chất lượng dịch vụ và các nội dung đặc thù của hợp đồng thuê dịch vụ đối với thuê dịch vụ công nghệ thông tin theo yêu cầu riêng.

3. Thông tư liên tịch số 19/2012/TTLT-BTC-BKH&ĐT-BTTTT ngày 15/02/2012 của liên Bộ Tài chính, Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Thông tin và Truyền thông hướng dẫn quản lý và sử dụng kinh phí thực hiện Chương trình quốc gia về ứng dụng công nghệ thông tin trong hoạt động của cơ quan nhà nước.

4. Thông tư 004/2025/TT-BNV của Bộ trưởng Bộ Nội vụ quy định mức lương của chuyên gia tư vấn trong nước làm cơ sở cho việc xác định giá gói thầu.

5. Thông tư 194/2012/TT-BTC của Bộ Tài chính quy định nội dung chi, mức chi cho việc tạo lập, chuyển đổi thông tin điện tử, số hoá thông tin trên môi trường mạng

CÁC VĂN BẢN QUY ĐỊNH HIỆN HÀNH

Thông tư (tiếp)

6. Thông tư số 04/2014/TT-BNV của Bộ Nội vụ quy định định mức kinh tế - kỹ thuật tạo lập cơ sở dữ liệu tài liệu lưu trữ.

7. Thông tư số 79/2025/TT-BTC của Bộ Tài chính hướng dẫn việc cung cấp, đăng tải thông tin về đấu thầu và mẫu hồ sơ đấu thầu trên Hệ thống mạng đấu thầu quốc gia

8. Thông tư số 80/2025/TT-BTC của Bộ Tài chính quy định chi tiết mẫu hồ sơ yêu cầu, báo cáo đánh giá, báo cáo thẩm định, kiểm tra, báo cáo tình hình thực hiện hoạt động đấu thầu.

9. Thông tư số 70/2024/TT-BTC ngày 01/10/2024 của Bộ Tài chính quy định về quản lý, sử dụng các khoản thu từ hoạt động tư vấn, quản lý dự án của chủ đầu tư, BQLDA sử dụng vốn ngân sách nhà nước.

CÁC VĂN BẢN QUY ĐỊNH HIỆN HÀNH

Ngoài ra, còn có hệ thống các văn bản, thông tư của:

- *Bộ Tài chính ban hành liên quan đến thanh toán, quyết toán, mức chi đối với một số nội dung chi; mua sắm sử dụng chi thường xuyên, đấu thầu, lựa chọn nhà thầu.*
- *Bộ TNMT (nay là Bộ Nông nghiệp và Môi trường) áp dụng cho các dự án CNTT lĩnh vực TNMT.*

NHỮNG ĐIỂM MỚI CỦA PHÁP LUẬT LIÊN QUAN

Điểm mới của Luật Đầu tư công 2024, 2025:

- Dự án không phải lập chủ trương đầu tư: Dự án đầu tư công khẩn cấp, **dự án đầu tư công đặc biệt** => Dự án đặc biệt là dự án đầu tư công thực hiện theo chỉ đạo của Bộ Chính trị, Ban Bí thư Trung ương Đảng, Đảng ủy Chính phủ;
- Trình tự, thủ tục quyết định đầu tư đối với dự án đầu tư công đặc biệt (Điều 45a) => **Chủ đầu tư dự án được tự quyết định toàn bộ công việc trong hoạt động đầu tư để tổ chức thực hiện dự án bảo đảm tiến độ, chất lượng và được áp dụng hình thức chỉ định thầu đối với các gói thầu của dự án; áp dụng phương thức vừa thiết kế, vừa thi công và được áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước, đấu thầu; áp dụng định mức chi phí riêng để lập, thẩm định, phê duyệt dự toán dự án. Chính phủ giao Bộ, cơ quan trung ương ban hành các định mức chi phí riêng cho dự án.**

NHỮNG ĐIỂM MỚI CỦA PHÁP LUẬT LIÊN QUAN

Điểm mới của Luật Đầu tư công 2024, 2025:

- *Thay đổi quy định về cơ quan đầu mối thẩm định dự án (từ Sở Tài chính sang thành bất kỳ Sở nào được giao);*
- *Nâng hạn mức dự án nhóm A, B, C lĩnh vực CNTT (gấp đôi so với Luật Đầu tư công 2019)*
- *Thay đổi quy định về thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn.*

Điểm mới của Nghị định 85/2025, 275/2025/NĐ-CP:

- *Bổ sung dự án thuê dịch vụ CNTT sử dụng vốn đầu tư công (NĐ 275/2025/NĐ-CP, K4 Đ4)*
- *Vai trò của Bộ KH-CN trong chu trình bố trí vốn đầu tư công: Từ bước đề xuất nhu cầu bố trí vốn => bước dự kiến cân đối vốn KH trung hạn => dự kiến bố trí vốn cho từng dự án thì các bộ, tỉnh đều phải lấy ý kiến Bộ KH-CN.*

ĐIỂM MỚI CỦA NGHỊ QUYẾT SỐ 04/2025/NQ-CP

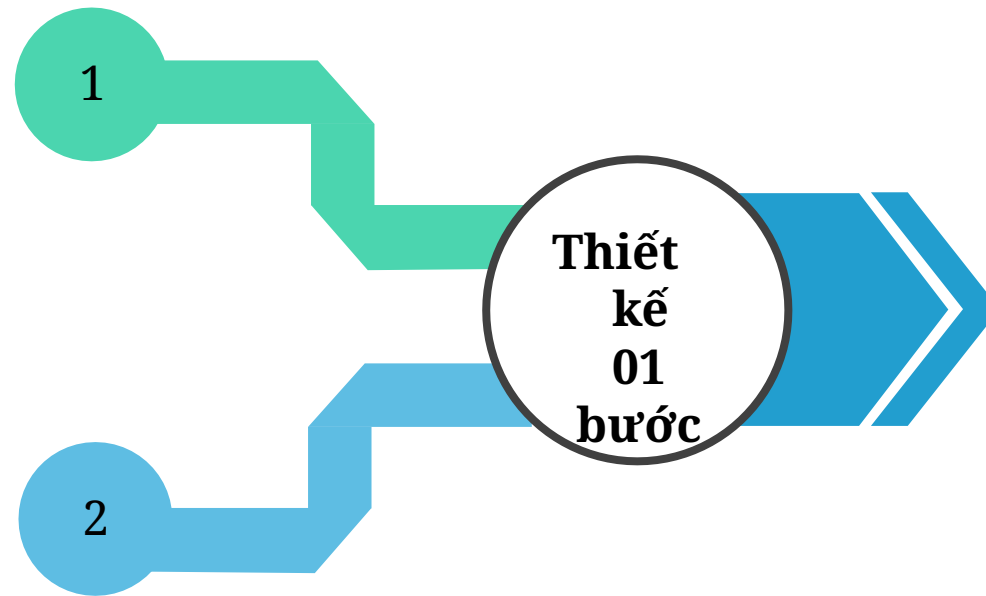
Điểm mới của Nghị quyết 04/2025/NQ-CP:

- 1. Quy định rõ thiết kế 1 bước, 2 bước.*
- 2. Quy định rõ thời gian thẩm định, phê duyệt dự án.*
- 3. Bỏ quy định Bộ KH-CN thẩm định thiết kế cơ sở dự án nhóm A.*
- 4. Dự án phần mềm làm EP. Hồ sơ thiết kế chi tiết không bao gồm dự toán, không phải thẩm định, phê duyệt thiết kế chi tiết. Thiết kế chi tiết đến đâu được triển khai đến đó, không cần bắt buộc thiết kế chi tiết cho toàn bộ dự án.*
- 5. CĐT được tự điều chỉnh thiết kế cơ sở nếu không thay đổi mục tiêu, quy mô, thời gian thực hiện, kết quả đầu ra của dự án và không làm vượt tổng mức đầu tư hoặc dự toán.*
- 6. TMĐT, dự toán xác định theo báo giá và phương pháp man-day, man-month.*

ĐIỂM MỚI CỦA NGHỊ QUYẾT SỐ 04/2025/NQ-CP

Các bước thiết kế

- mua dự phòng, thay thế, **bổ sung** các thiết bị phần cứng, phần mềm thương mại thuộc hệ thống thông tin hiện có;
- mua thiết bị không cần lắp đặt; mua phần mềm thương mại; mua thiết bị phần cứng riêng lẻ;
- **mua thiết bị phần cứng, phần mềm, cơ sở dữ liệu không phải thiết kế, xây dựng hình thành hệ thống**
- Đầu tư hệ thống thông tin, phần cứng, phần mềm, cơ sở dữ liệu có tổng mức đầu tư không quá 20 tỷ đồng
- Tự chọn thiết kế 1 bước



Thiết kế chi tiết và dự toán của báo cáo kinh tế - kỹ thuật được lập tại giai đoạn chuẩn bị đầu tư thay cho thiết kế cơ sở và tổng mức đầu tư của báo cáo nghiên cứu khả thi

Điểm mới của Nghị quyết 04/2025/NQ-CP

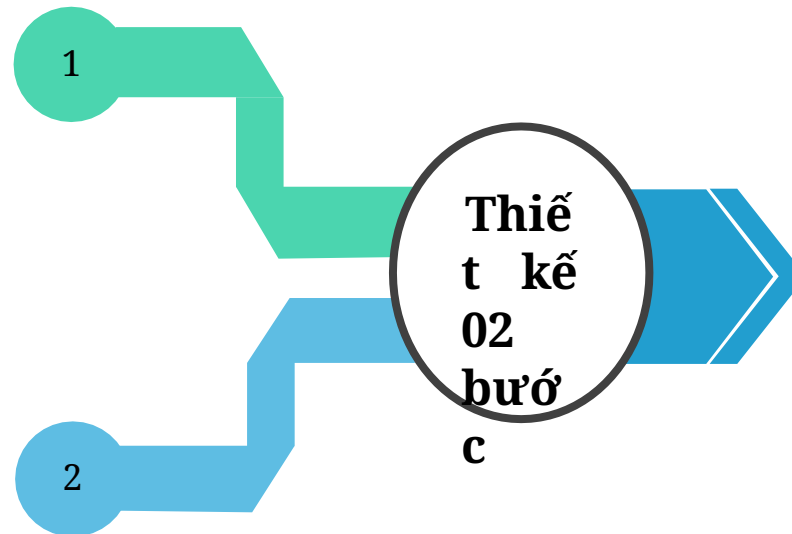
CÁC QUY ĐỊNH CHUNG VỀ QUẢN LÝ DỰ ÁN

Các bước thiết kế

Dự án còn lại:

□ *Dự án HTTT, Phần mềm, CSDL có TMĐT trên 20 tỷ*

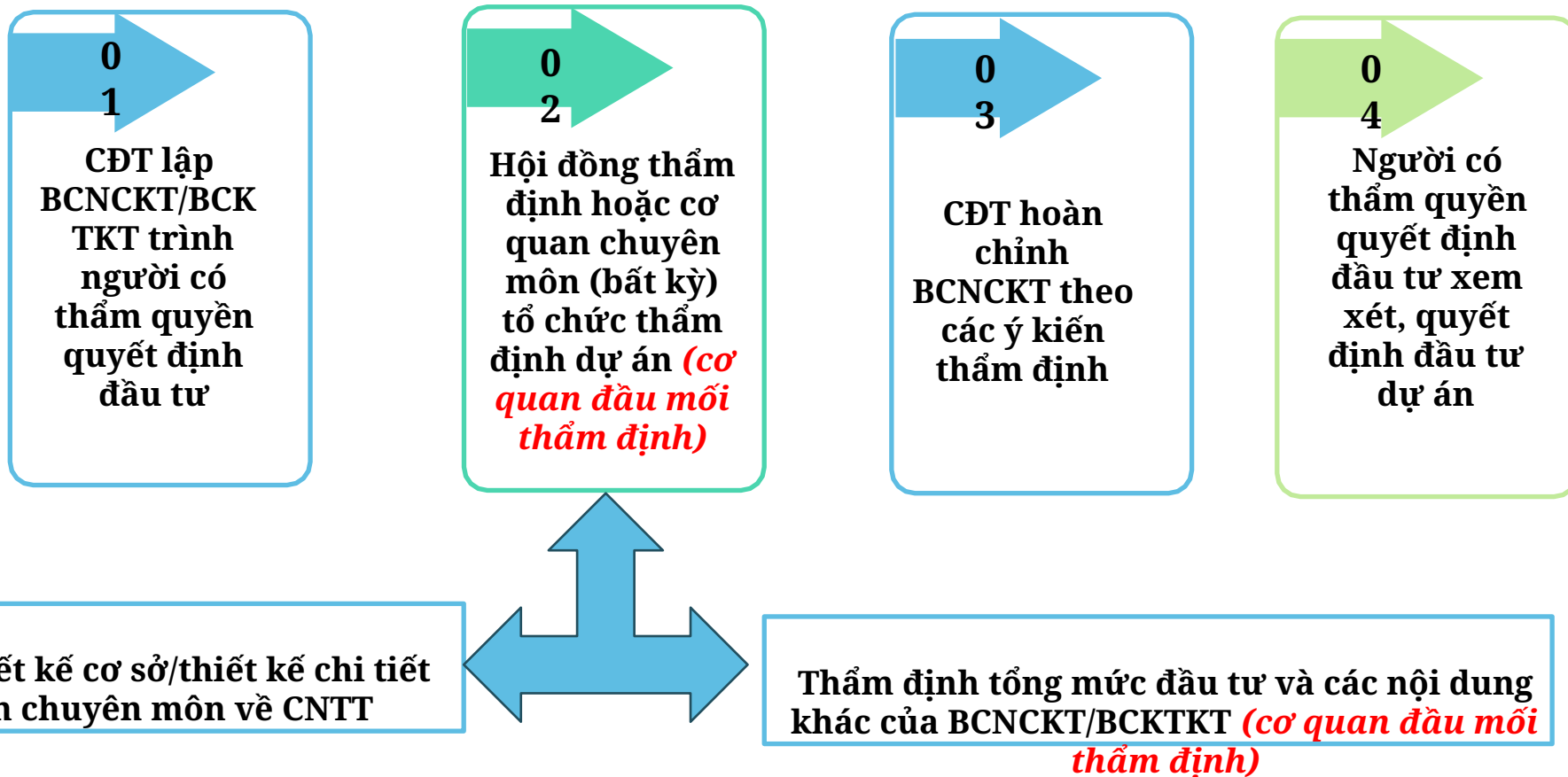
□ *DA tùy chọn thiết kế 2 bước*



Thiết kế chi tiết phải phù hợp với thiết kế cơ sở đã được phê duyệt về mô hình tổng thể, mô hình lô-gic, mô hình vật lý của hệ thống hoặc các thành phần của hệ thống (nếu có)

CÁC QUY ĐỊNH QUẢN LÝ DỰ ÁN (chuẩn bị đầu tư)

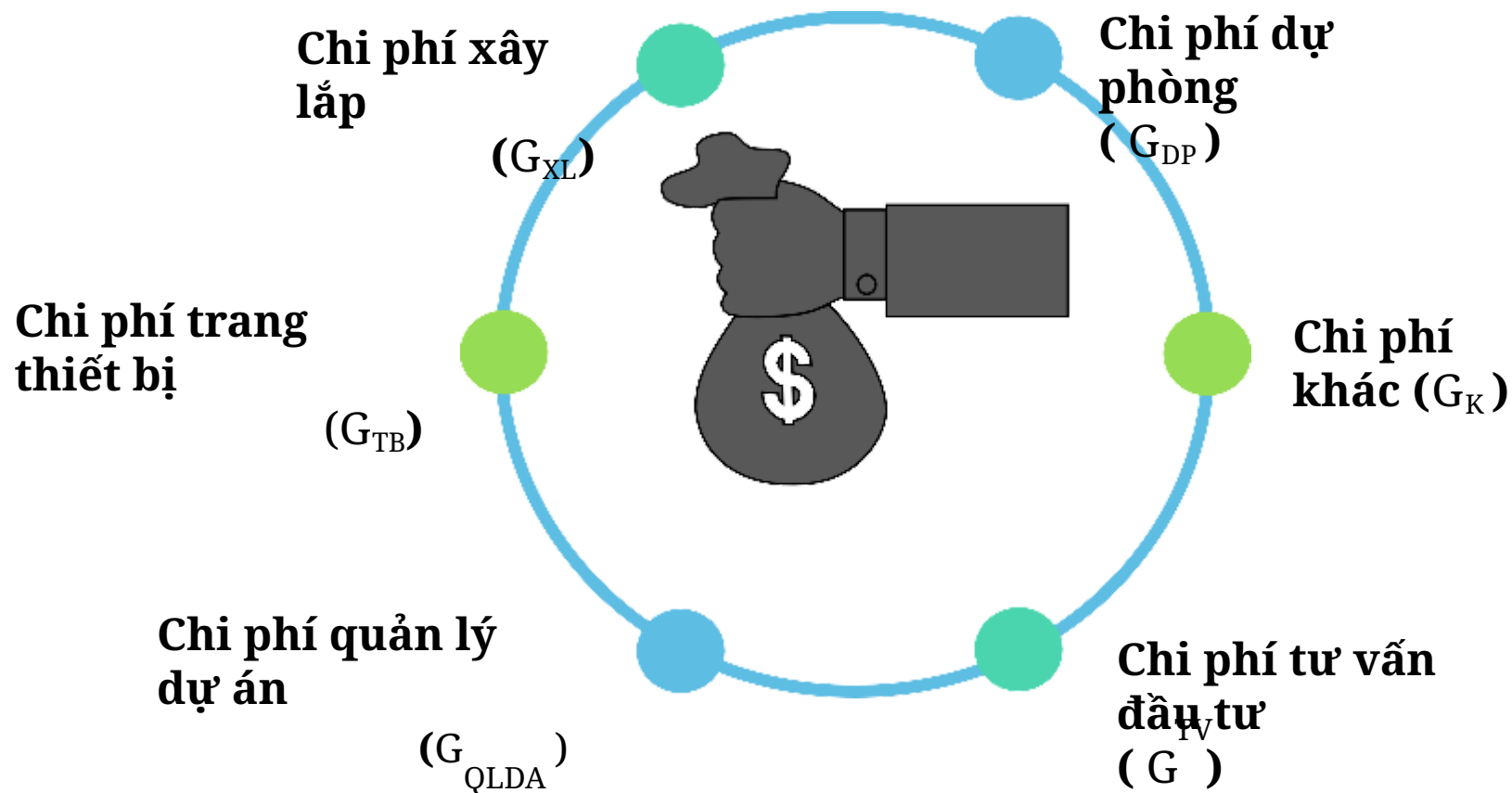
Trình tự lập, thẩm định, quyết định dự án nhóm A, B, C



Điểm mới của Nghị quyết 04/2025/NQ-CP là bỏ thẩm định của Bộ KH&CN đối với thiết kế cơ sở của dự án nhóm A

CÁC QUY ĐỊNH QUẢN LÝ DỰ ÁN (chuẩn bị đầu tư)

Tổng mức đầu tư



Điểm mới của Nghị quyết 04/2025/NQ-CP

CÁC QUY ĐỊNH QUẢN LÝ DỰ ÁN (chuẩn bị đầu tư)

Thẩm quyền thẩm định BCNCKT hoặc BCKTKT

Dự án bộ, ngành TW
quản lý

Dự án địa
phương quản
lý

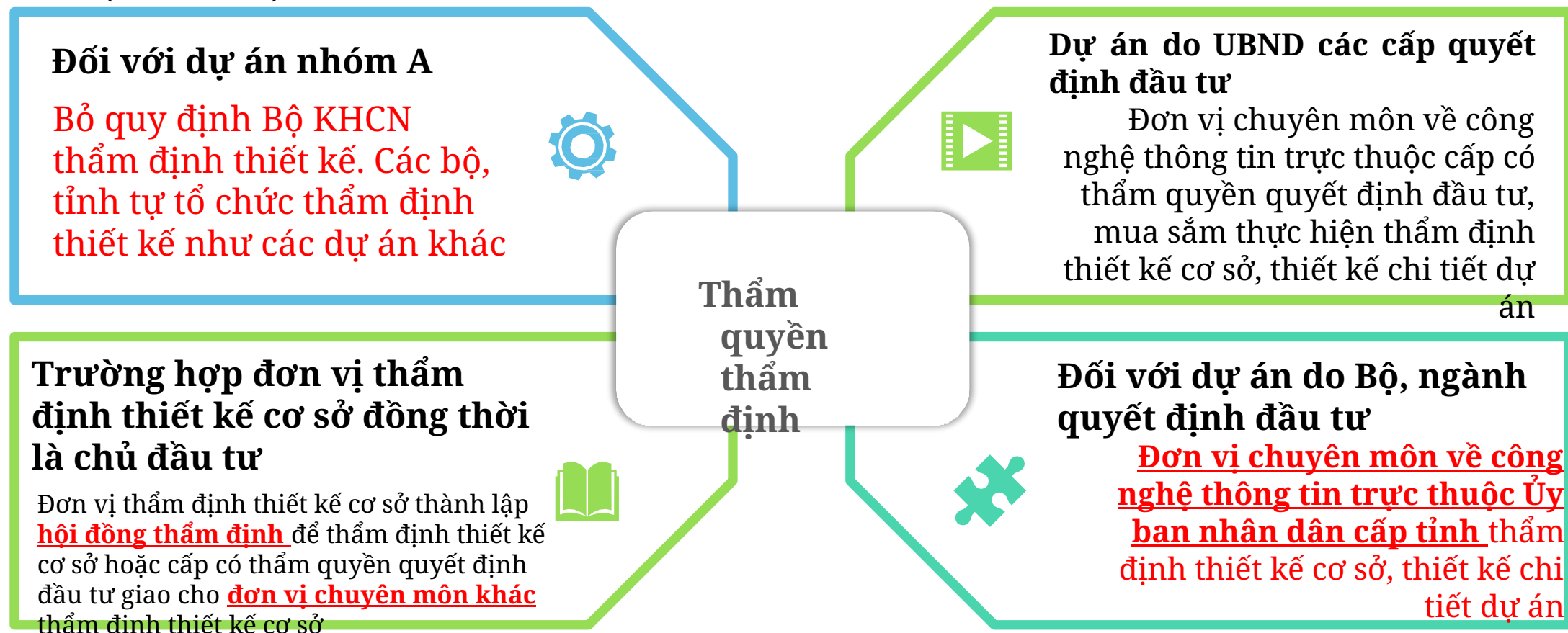
- ✓ Bộ trưởng, thủ trưởng cơ quan TW thành lập hội đồng thẩm định hoặc **giao cơ quan chuyên môn thẩm định BCNCKT/BCKTKT**

- ✓ Đối với dự án cấp tỉnh quản lý: Chủ tịch UBND cấp tỉnh thành lập Hội đồng thẩm định đối với dự án nhóm A; **giao đơn vị chuyên môn** chủ trì thẩm định đối với dự án nhóm B, C
- ✓ Đối với dự án do cấp huyện, xã quản lý: Chủ tịch UBND huyện, xã giao cơ quan chuyên môn hoặc thành lập Hội đồng thẩm định BCNCKT/BCKTKT

***Điểm mới của Luật Đầu tư công
2024***

CÁC QUY ĐỊNH QUẢN LÝ DỰ ÁN (chuẩn bị đầu tư)

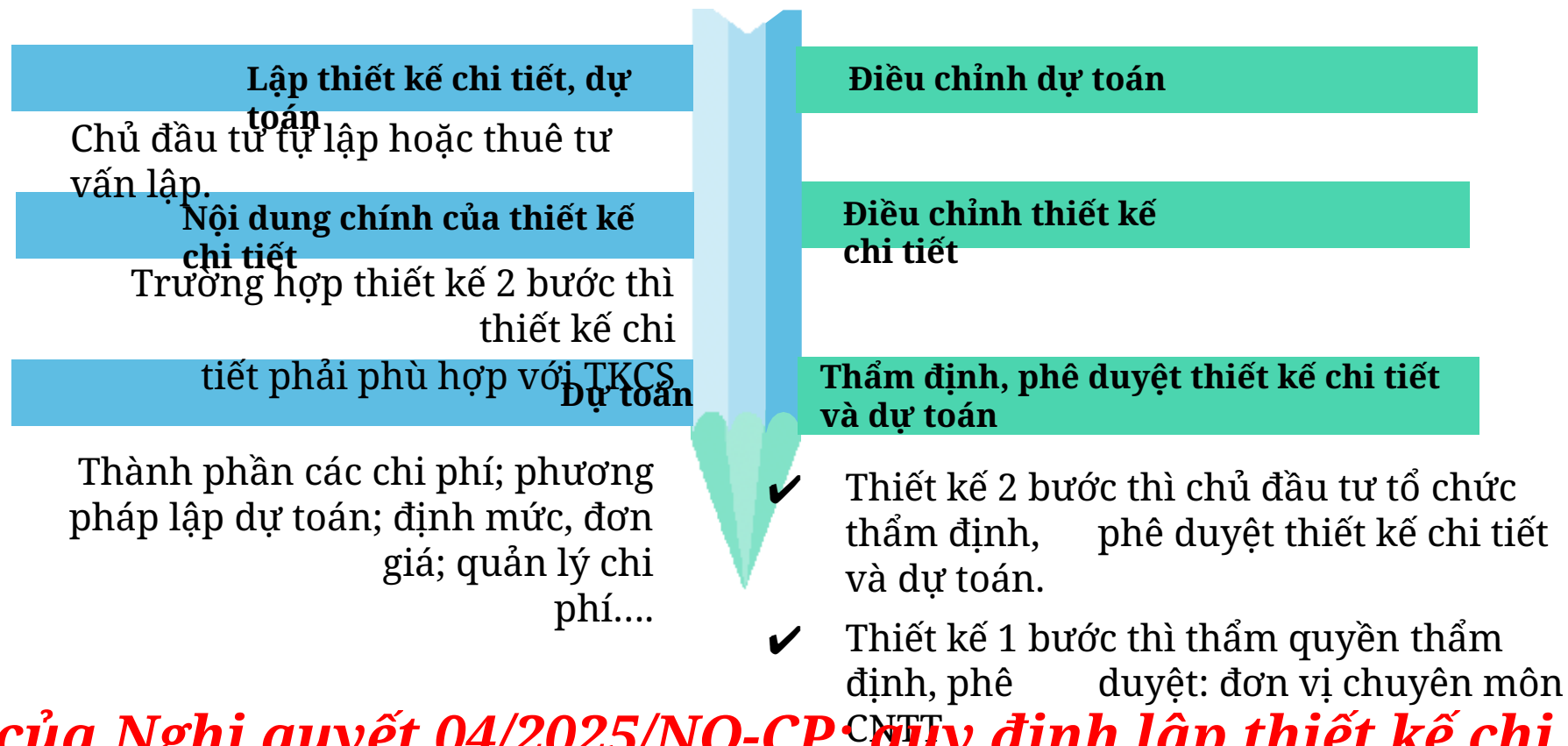
Thẩm quyền thẩm định TKCS (2 bước) và thẩm quyền thẩm định TKCT (1 bước)



**Điểm mới của Nghị quyết 04/2025/
NQ-CP**

CÁC QUY ĐỊNH QUẢN LÝ DỰ ÁN CNTT (thực hiện đầu tư)

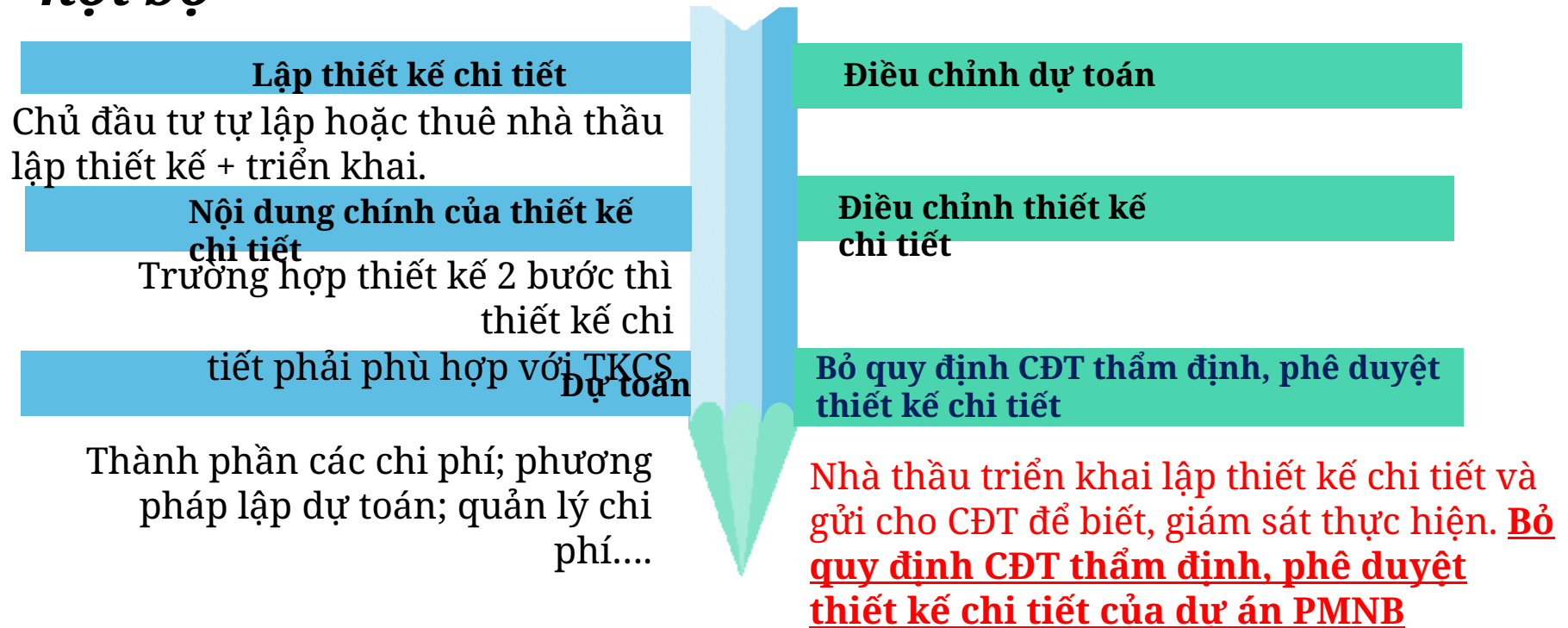
Thiết kế chi tiết và dự toán (DA không có phần mềm nội bộ):



Điểm mới của Nghị quyết 04/2025/NQ-CP: quy định lập thiết kế chi tiết và dự toán chỉ còn áp dụng với dự án không có phần mềm nội bộ

CÁC QUY ĐỊNH QUẢN LÝ DỰ ÁN CNTT (thực hiện đầu tư)

Thiết kế chi tiết dự án có phần mềm nội bộ



Điểm mới của Nghị quyết 04/2025/NQ-CP: Dự án có phần mềm nội bộ thì không phải lập dự toán + làm theo hình thức EP + CĐT không thẩm định, phê duyệt thiết kế chi tiết

NHỮNG ĐIỂM MỚI CỦA PHÁP LUẬT LIÊN QUAN

Điểm mới của pháp luật NSNN:

- Quy định rõ các nội dung được sử dụng cả 2 nguồn chi đầu tư + chi thường xuyên: **mua sắm, sửa chữa, cải tạo, nâng cấp tài sản, trang thiết bị; chi thuê hàng hóa, dịch vụ; sửa chữa, cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng và các nhiệm vụ cần thiết khác.**
- Quy định chuyển nguồn NSNN: hợp đồng mua sắm trang thiết bị đã ký trước 31/12 + dự toán được cấp bổ sung sau 30/9 năm thực hiện dự toán.
- Quy định về lập, phê duyệt nhiệm vụ và dự toán kinh phí (bước 1) (Nghị định 98/2025/NĐ-CP): Bao gồm thuê dịch vụ + nhiệm vụ cần thiết khác

NHỮNG ĐIỂM MỚI CỦA PHÁP LUẬT LIÊN QUAN

Điểm mới của Nghị quyết 04/2025/NQ-CP:

- *Quy định thêm các trường hợp mặc dù là xây dựng mới, nâng cấp, mở rộng phần mềm nội bộ, HTTT nhưng được làm theo hình thức mua sắm đơn giản.*
- *Quy định thêm các trường hợp làm theo hình thức mua sắm đơn giản: Mua đơn lẻ không hình thành hệ thống, mua bổ sung.*
- *Bỏ quy định phải thuyết minh, so sánh thuê – đầu tư.*
- *Giá thuê dịch vụ không sẵn có xác định theo báo giá.*

HOẠT ĐỘNG MUA SẺ SỬ DỤNG NGUỒN CHI THƯỜNG XUYÊN

Các hoạt động theo quy định tại khoản 1 Điều 51 Nghị định số 73/2019/NĐ-CP

Hoạt động xây dựng, nâng cấp, mở rộng HTTT, PC, PM, CSDL sử dụng kinh phí chi thường xuyên nguồn vốn NSNN thuộc nhiệm vụ có yêu cầu cấp bách phải thực hiện ngay theo **chỉ đạo tại Nghị quyết của Quốc hội, Nghị quyết của Chính phủ, Quyết định, Chỉ thị, văn bản thông báo ý kiến của lãnh đạo Chính phủ** mà nếu áp dụng quy định tại Điều 51a hoặc khoản 2 Điều 52 Nghị định số 73/2019/NĐ-CP thì **không bảo đảm hoàn thành**



Nghị quyết số 04/2025/NQ-CP: không phải lập dự án, không phải lập kế hoạch thuê dịch vụ theo yêu cầu riêng

Hoạt động mua sắm dự phòng, thay thế, bổ sung các thiết bị phần cứng, phần mềm thương mại (bao gồm cập nhật bản quyền phần mềm thương mại) thuộc hệ thống thông tin hiện có; mua sắm thiết bị không cần lắp đặt; mua sắm PMTM (bao gồm cập nhật bản quyền phần mềm thương mại); **mua sắm thiết bị phần cứng riêng lẻ.**

Hoạt động nâng cấp, mở rộng HTTT, PC, PM, CSDL sử dụng kinh phí chi thường xuyên nguồn vốn NSNN **cần thực hiện ngay do quy trình nghiệp vụ thay đổi theo quy định của văn bản quy phạm pháp luật**

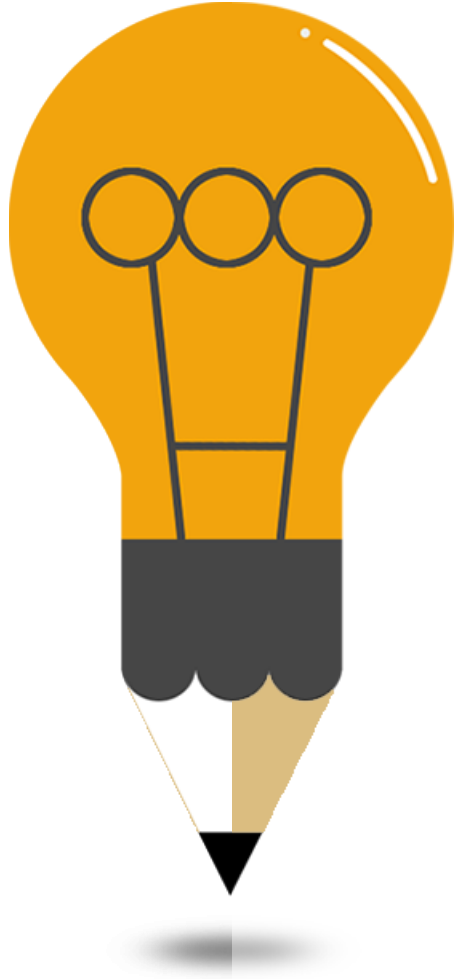
THUÊ DỊCH VỤ CÔNG NGHỆ THÔNG TIN

Nghị quyết số 04/2025/NQ-CP

Không phải thuyết minh lựa chọn hình thức thuê dịch vụ công nghệ thông tin hoặc đầu tư, mua sắm



THUÊ DỊCH VỤ CÔNG NGHỆ THÔNG TIN



Đối với Hoạt động *xây dựng, nâng cấp, mở rộng hệ thống thông tin, phần cứng, phần mềm, cơ sở dữ liệu* sử dụng kinh phí chi thường xuyên nguồn vốn ngân sách nhà nước thuộc nhiệm vụ có *yêu cầu cấp bách phải thực hiện ngay theo chỉ đạo tại Nghị quyết của Quốc hội, Nghị quyết của Chính phủ, Quyết định, Chỉ thị, văn bản thông báo ý kiến của lãnh đạo Chính phủ mà thực hiện thuê dịch vụ CNTT không sẵn có theo quy định tại khoản 2 Điều 52 Nghị định số 73/2019/NĐ-CP* thì không bảo đảm hoàn thành tiến độ.

=> Người đứng đầu bộ, cơ quan trung ương, Chủ tịch UBND cấp tỉnh quyết định về việc áp dụng không phải lập kế hoạch thuê dịch vụ theo yêu cầu riêng.

THUÊ DỊCH VỤ CÔNG NGHỆ THÔNG TIN

Dự toán thuê dịch vụ			
STT	Nội dung chi phí	Ký hiệu	Phương pháp xác định
I	Chi phí thuê dịch vụ công nghệ thông tin	Gct	Phương pháp báo giá (điểm mới của Nghị quyết 04/2025/NQ-CP)
II	Chi phí quản lý	Gql	Phương pháp báo giá hoặc chuyên gia (điểm mới của Nghị quyết 04/2025/NQ-CP)
III	Chi phí tư vấn	Gtv	Lập dự toán theo chuyên gia hoặc theo báo giá (điểm mới của Nghị quyết 04/2025/NQ-CP)
IV	Chi phí khác	Gck	
V	Chi phí dự phòng	Gdp	Dự phòng cho khối lượng phát sinh.
	TỔNG CỘNG	$G = Gct + Gql + Gtv + Gck + Gdp$	

THUÊ DỊCH VỤ CÔNG NGHỆ THÔNG TIN

Triển khai kế hoạch thuê dịch vụ được duyệt

Tổ chức lựa chọn nhà cung cấp

- ✓ Việc lựa chọn nhà thầu thực hiện theo quy định của pháp luật về đấu thầu
- ✓ Ký kết hợp đồng với nhà cung cấp dịch vụ

Tổ chức kiểm thử, vận hành thử

- ✓ Kiểm thử hoặc vận hành thử trước khi chính thức đưa vào sử dụng.

Nghiệm thu, đưa vào sử dụng

- ✓ Nghiệm thu, đưa vào sử dụng dịch vụ
- ✓ Thời điểm thuê dịch vụ được tính từ thời điểm nghiệm thu, đưa vào sử dụng.

Điểm mới của Luật NSNN, Luật Đấu thầu: Lập dự toán cho nhiệm vụ kéo dài nhiều năm, đấu thầu 1 lần cho hợp đồng triển khai trong nhiều năm; chuyển nguồn NSNN.



**TRAO ĐỔI, HỎI ĐÁP,
XỬ LÝ TÌNH HUỐNG**

TRÂN TRỌNG CẢM ƠN!



**CỤC CHUYỂN ĐỔI SỐ QUỐC GIA BỘ
KHOA HỌC VÀ CÔNG NGHỆ**



Tòa nhà VNTA, số 68 Dương Đình Nghệ,
Yên Hòa, Cầu Giấy, Hà Nội



0243.7821766

